

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ СПОРТИВНОГО ПРАВА

Давыдова О.В.

Смоленская государственная академия физической культуры, спорта и туризма

Традиционно в науке теории государства и права предмет отрасли права характеризуется автономностью функционирования, обособленностью, своеобразием средств правового регулирования и определённой иерархичностью своей структуры¹. Основным критерием отграничения отраслей друг от друга являются предмет и метод.

Предмет отрасли показывает, какие общественные отношения регулирует данная отрасль права, метод – какими способами, инструментами, средствами, приёмами регламентируются данные общественные отношения, что позволяет сделать вывод о взаимосвязи предмета и метода отрасли.

Основываясь на вышеизложенном, следует сделать вывод о том, что общественные отношения могут стать предметом правового регулирования, если:

Во-первых, они отличаются устойчивостью, повторяемостью;

Во-вторых, государство и общество заинтересованы в придании этим общественным отношениям правовой формы и, следовательно, в охране и защите их;

В-третьих, отличаются способностью к внешнему контролю – судебному, административному, со стороны государства².

Следует отметить, что данные общественные отношения должны обладать также своей спецификой, быть уникальными, т. е. отличаться от общественных отношений, входящих в предмет других отраслей.

¹ Морозова Л. А. Теория государства и права: учебник. – М., 2010. – С. 231.

² Морозова Л. А. Теория государства и права: учебник. – М., 2010. – С. 232.

Некоторые специалисты в области физической культуры и спорта (Ю. Бытко, А. Жуков, В. Ильиных) предлагают выделить в качестве самостоятельной отрасли права «спортивное право».

Другие учёные, например, С. В. Алексеев, А. А. Соловьев³, Д. И. Рогачев, А. В. Сердюков, рассматривают его как комплексную, пограничную отрасль российского права, регулиующую спортивные, трудовые и другие тесно связанные с ними отношения⁴.

К. Н. Гусов и О. А. Шевченко полагают, что спортивное право есть свод законодательства и учебная дисциплина. О формировании самостоятельной отрасли спортивного права пока говорить преждевременно, так как сложно выделить его предмет.

Необходимо конкретизировать круг общественных отношений в сфере спорта.

Центральное место занимают спортивные отношения. Однако спортивные отношения не определены в качестве самостоятельного термина в законодательстве. Попытки их определения были предприняты в науке, в частности, эти отношения определялись и рассматривались в контексте спорта, через его понимание. Так, В. Б. Кучевский определяет спорт как «совокупность специфических общественных отношений, которые называются спортивными отношениями»⁵. Наиболее правильной представляется позиция И.М. Амирова, определившего спортивные отношения, как разновидность специфических общественных отношений, возникающих между участниками спортивных мероприятий (соревнований и тренировок) и урегулированных специальными нормативными актами

³ Бытко Ю., Жуков А., Ильиных В. Закон и спорт//Советская юстиция. – 1989. – № 19. – С. 34.

⁴ Соловьев А. А. Российский и зарубежный опыт систематизации законодательства о спорте : монография//Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. – 383 с.

⁵ Демин В. А. Методологические вопросы исследования спорта в аспекте теории деятельности: Дис. ... канд. пед. наук. – М., 1975. – С. 76.

(правилами проведения спортивных мероприятий).⁶

С. Н. Братановский выделяет так называемые «собственно физкультурно-спортивные отношения».⁷ По мнению автора, их объектом являются особые социальные блага: здоровье и спортивное мастерство⁸.

Под спортивными отношениями данной категории понимаются общественные отношения, возникающие по поводу установления порядка (процедуры) проведения спортивных мероприятий. Сходную позицию занимает и М. В. Дерюжкин, однако он конкретизирует данные отношения как спортивно-технические⁹.

С. В. Алексеев трактует понятие «спорт» в широком значении, включая в него «физическое воспитание, детский и юношеский спорт, спорт инвалидов, спорт для всех, спорт высших достижений (олимпийский и профессиональный) и т. д.»¹⁰.

Известный теоретик спортивного права А. А. Соловьев впервые в отечественной науке ёмко определил понятие «спорт». В узком понимании – это спортивная деятельность, добровольная индивидуальная или коллективная, профессиональная или любительская, систематическая или периодическая деятельность, неотъемлемо сопряженная с соревновательными элементами физической или интеллектуальной нагрузки и с регулярно организуемыми и проводимыми по установленным правилам

⁶ Кучевский В. Б. Спорт как совокупность общественных отношений//Теория и практика физической культуры. – 1972. – № 9. – С. 5.

⁷ Амиров И. М. Юридическая ответственность в сфере спорта (вопросы теории и практики): учебное пособие. – Уфа : УЮИ МВД РФ, 2006. – С. 4.

⁸ Братановский С. Н. Управление физической культурой и спортом в условиях реформ (организационно правовые проблемы): Дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 1997. – С. 213.

⁹ Дерюжкин М. В. Отношения в области профессионального спорта как предмет гражданско-правового регулирования//Вестник Моск. ун-та. Сер. II. Право. – 1991. – № 4. – С. 72.

¹⁰ Алексеев С. В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям «Юриспруденция» и «Физическая культура и спорт»//под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – С. 21.

состязаниями (физических, эмоционально-психологических и интеллектуальных) способностей и достижений её участников, фиксацией и оценкой указанных достижений, а равно специальная практика под подготовки к этой деятельности и отдельные общественные отношения, возникающие в связи с организацией и обеспечением указанной деятельности, а также с её аудиовизуальным и иным медийным освещением.

Спорт (в широком понимании) – это система общественных отношений, происходящих из указанной выше деятельности или связанных с ней, обеспечивающая её институциональная и нормативная подсистемы¹¹.

С таким определением нельзя не согласиться.

Спортивные отношения также следует рассматривать в широком и узком смысле. В широком смысле – это все отношения, складывающиеся в сфере спорта. В узком смысле – те отношения, которые складываются и существуют в процессе осуществления спортсменами (спортивными клубами, спортсменами) спортивно-соревновательной деятельности, направленной на достижение спортивных результатов, т. е. непосредственно спортивные отношения.

Спортивные отношения можно определить, как отношения, возникающие по поводу участия спортсмена и иных непосредственных участников в спортивных мероприятиях (по существу, в соревнованиях) и достижению спортивных результатов. Спецификой данных отношений будет являться признак участия в соревнованиях. Этот признак вытекает из п. 22. ч. 1 ст. 2 ФЗ «О физической культуре и спорте»¹², где даётся определение понятия «спортсмен» – физическое лицо, занимающееся выбранным видом или видами спорта и выступающее на спортивных соревнованиях. Также из п. 12 ч. 1 указанной статьи, где определяется понятие «спорт» – сфера

¹¹ Соловьев А. А. Российский и зарубежный опыт систематизации законодательства о спорте: монография//Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. – С. 383.

¹² СЗ РФ. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.

социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что выступление на соревнованиях является определяющим специфическим признаком рассматриваемых отношений.

С учётом вышесказанного, всю систему отношений в сфере спорта можно выстроить следующим образом:

1. Спортивные отношения;
2. Иные отношения, непосредственно связанные со спортивными.

Спортивные отношения:

Отношения по поводу подготовки спортсмена к спортивным мероприятиям;

- а) По поводу организации соревнований;
- б) Процессуальные (по поводу оспаривания);
- в). По техническому регулированию;
- г) По спортивной ответственности.

Иные отношения, непосредственно связанные со спортивными:

- а) по поводу определения правового статуса субъекта (т. е. отношения по лицензированию, аттестации, аккредитации, сертификации);
- б) по управлению и организации спорта. Помимо спортивно-правовых отношений в сфере спорта широко представлены трудовые, гражданско-правовые и публично-правовые (уголовно- и административно- правовые) отношения.

Роль трудового права в сфере спорта сводится к регулированию труда работников спорта.

Спектр отношений в сфере спорта, регулируемых гражданским правом, очень широк. Так, гражданское право регулирует вопросы аренды спортивных объектов, строительство которых производится по договорам

подряда. В сфере спорта широко распространены договоры возмездного оказания услуг и агентские договоры. Например, гражданско-правовое регулирование присуще отношениям по поводу трансляции и освещения спортивных мероприятий. Как правило, правовая природа такого рода отношений сводится к передаче исключительных прав на изображение, титульных и других прав. Гражданско-правовая природа таких договоров сомнений не вызывает.

В сфере спорта широко распространены отношения по рекламе, регулируемые Федеральным законом «О рекламе»¹³. Наибольший интерес в связи с рекламой в спорте вызывает институт спонсорства, так как в настоящее время на законодательном уровне отсутствует его адекватное правовое регулирование.

Спорт, как широко развитое социальное явление, нуждается в защите со стороны государства. Поэтому для данной сферы общественной жизни характерны административно-правовое и уголовно-правовое регулирование. Такое регулирование призвано защитить права и интересы лиц, участвующих в спортивных отношениях.

Административное право регулирует, как правило, отношения, возникающие в связи с организацией спортивных мероприятий. Нормативные акты, регулирующие порядок организации спортивных мероприятий, носят административно-правовой характер и затрагивают вопросы согласования спортивных мероприятий с администрацией и органами внутренних дел, обеспечения присутствия полицейских кордонов, обеспечения так называемых «вырезок» (пустых мест) на стадионе и др. вопросы. Для таких отношений характерна вертикальная субординация субъектов, присущая административному праву.

Уголовное право осуществляет защиту субъектов спортивных отношений. При этом воздействие уголовного права на спорт является в

¹³ СЗ РФ. – 2006. – № 12. – Ст. 1232.

настоящее время предметом дискуссий. Так, в данный момент в юридическом сообществе России обсуждается возможность наступления уголовной ответственности за причинение вреда здоровью спортсмена другим спортсменом. Наибольшее развитие в уголовном праве во всем мире получили нормы, устанавливающие ответственность за допинговые правонарушения. В Российской Федерации эта проблема в последнее время дискутируется особенно жарко. Однако в готовящихся поправках в уголовное законодательство был сужен круг лиц, являющихся субъектами данной категории преступлений. Так, по мнению разработчиков данного проекта, в круг субъектов следует включать тренеров, спортивных медиков и другой персонал, однако сами спортсмены к ответственности за допинг не привлекаются. Более удачно было бы квалифицировать допинговые правонарушения не по субъекту, а по объекту, т.е. в зависимости от количества. Именно такой логики придерживался законодатель, разрабатывая вопрос квалификации преступлений связанных с оборотом наркотиков.

Вышеизложенное позволяет говорить о неоднозначности подходов к вопросу о формировании отрасли спортивного права в современной России.